

# FACOLTÀ DI ARCHITETTURA

CORSO DI LAUREA MAGISTRALE GESTIONE DEL  
PROGETTO E DELLA COSTRUZIONE DEI SISTEMI EDILIZI

DIRITTO DEI CONTRATTI E APPALTI PUBBLICI (IUS 10)  
PROF. MARIA LUCIA CONTI



SAPIENZA  
UNIVERSITÀ DI ROMA

# OBIETTIVI DEL CORSO:

FORNIRE AGLI STUDENTI GLI STRUMENTI E LA CONOSCENZA NECESSARIA PER SAPER COORDINARE IL COMPLESSO PROCEDIMENTO REALIZZATIVO DI UN 'OPERA PUBBLICA DALLA FASE DI RILEVAZIONE DEL FABBISOGNO FINO ALLE MESSA IN ESERCIZIO.

COMPRENDERE I PRINCIPI FONDAMENTALI CHE SOVRINTENDONO ALLE AZIONI DELLA STAZIONE APPALTANTE

INDIVIDUARE LE ATTIVITA' NECESSARIE DA SVOLGERE PER LA CORRETTA REALIZZAZIONE DELL'OPERA

La differenza fondamentale fra l'azione di un soggetto pubblico e quella di un soggetto privato nel campo delle opere e dei lavori, dei servizi e delle forniture, consiste nel fatto che, per ogni soggetto pubblico, ogni azione, ogni scelta, deve avvenire attraverso procedure definite per legge e finalizzate al rispetto di *principi*, codificati.

# LA NORMATIVA COMUNITARIA E NAZIONALE SUI CONTRATTI PUBBLICI

## **CONOSCERE LA STORIA PER CAPIRE LE ATTUALI NORMATIVE:**

La prima legge (Legge 20 marzo 1865, n. 2248, Allegato F) concernente i lavori pubblici che, unitamente al Regolamento del 1895 ed alle norme sulla contabilità di Stato degli anni venti, ha regolato, praticamente per quasi un secolo e mezzo, settore delle opere pubbliche.

Negli anni novanta il quadro normativo nazionale inizia a modificarsi per renderlo congruente con l'evoluzione culturale ed economica e con i principi espressi in materia dal Trattato della Comunità Europea.



Nel 2014 sono intervenute le tre nuove direttive europee relative ad appalti pubblici e servizi in sostituzione delle due direttive 2004/18/CE e 2004/17/CE e la innovativa direttiva concessioni sono state pubblicate sulla Gazzetta ufficiale della Comunità economica europea n. L.94/1IT del 28 marzo 2014.

# L'AUTORITÀ NAZIONALE ANTICORRUZIONE EX AUTORITÀ DI VIGILANZA SUI CONTRATTI PUBBLICI DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE

Il ruolo centrale nei lavori pubblici affidato all'Autorità Anticorruzione nel nuovo Codice dei Contratti pubblici per vigilare monitorare e assicurare l'uso corretto e trasparente del denaro pubblico.

La Comunità Europea e l'invito agli stati membri di istituire autorità nazionali, indipendenti dalle stazioni appaltanti, che assicurassero la conformità al diritto comunitario dei comportamenti degli operatori, attraverso la risoluzione dei dubbi interpretativi e dei problemi di accesso al mercato.

## LA FIGURA TECNICA DEL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO NELL'AMBITO DEI LAVORI PUBBLICI

Il Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture di cui al D.L.vo n. 50/2016 (art. 31) conferma il ruolo essenziale del Responsabile del procedimento per i lavori pubblici i servizi e le forniture della pubblica amministrazione per tutte le fasi di realizzazione dell'opera, dalla programmazione al collaudo.

Il Responsabile del procedimento è un funzionario tecnico di ruolo o, in caso di carenza nei ruoli, in servizio abilitato all'esercizio della professione in relazione alla tipologia dell'opera affidata.

# LA PROGRAMMAZIONE DEI LAVORI PUBBLICI E LA PROGETTAZIONE DELL'OPERA PUBBLICA

La progettazione nell'opera pubblica è fattore essenziale per consentire la corretta programmazione delle risorse e garantire la trasparenza del mercato nonché evitare la nascita del contenzioso in fase di realizzazione

Il progetto di fattibilità, il progetto definitivo e il progetto esecutivo.

La verifica del progetto in tutte le successive fasi di approfondimento progettuale.

La validazione e la determina a contrarre.

# I REQUISITI DEI PARTECIPANTI ALLE PROCEDURE DI AFFIDAMENTO

## LE CARATTERISTICHE DEGLI OPERATORI ECONOMICI PER PARTECIPARE ALLE PROCEDURE DI AFFIDAMENTO

I requisiti soggettivi e i requisiti tecnici ed economici

Le modalità ed i termini per individuare le caratteristiche necessarie per partecipare alle procedure di affidamento sia per i servizi di ingegneria e architettura che per i lavori

Le Società di attestazioni

Le categorie generali e le categorie specializzate

La costruzione dal progetto del Capitolato speciale d'Appalto e del bando di Gara

# LE PROCEDURE DI AFFIDAMENTO NEI LAVORI SERVIZI E FORNITURE

**PROCEDURE  
PROCEDURA APERTA  
PROCEDURA RISTRETTA  
PROCEDURA NEGOZIATA  
ACCORDO QUADRO  
PROCEDURA COMPETITIVA CON NEGOZIAZIONE  
DIALOGO COMPETITIVO  
PARTENARIATO PER L'INNOVAZIONE**

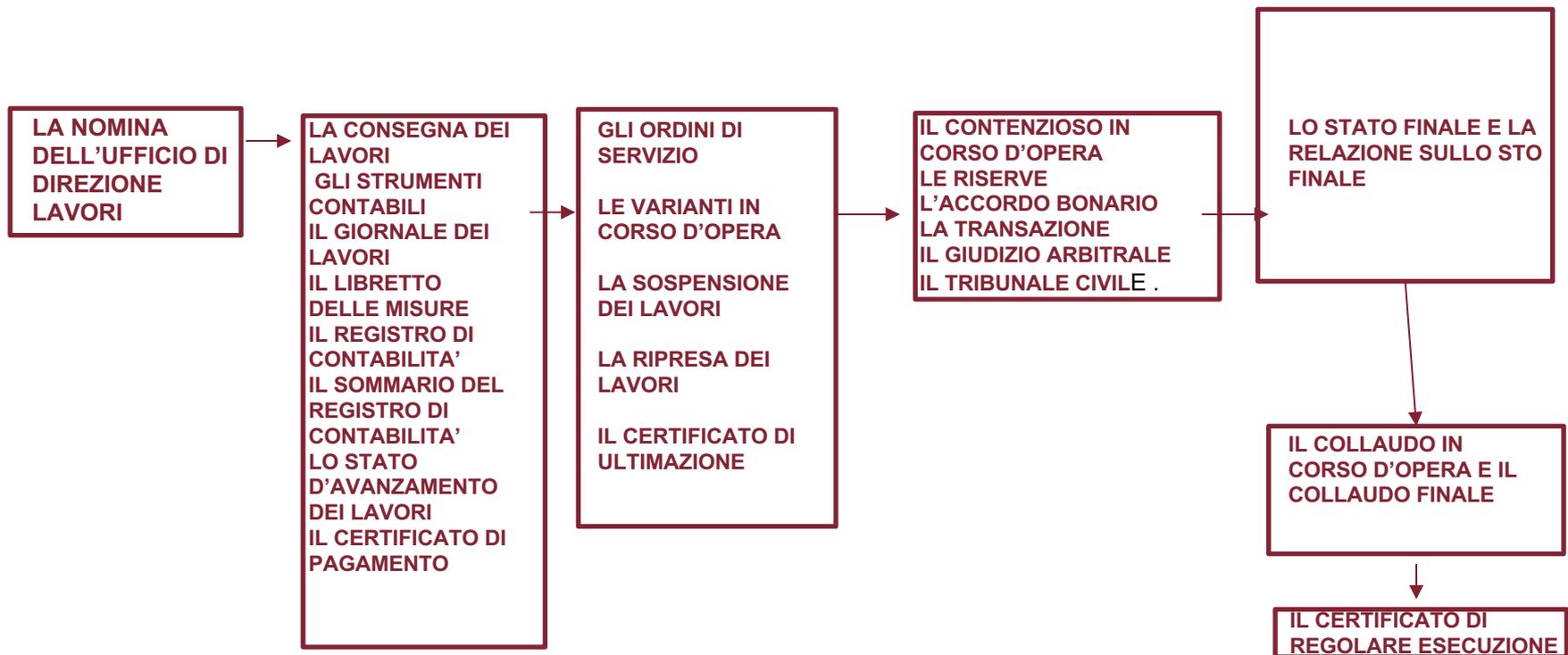
**SOPRA SOGLIA  
CRITERIO OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU'  
VANTAGGIOSA**

## **SOTTO SOGLIA CRITERIO DEL PREZZO PIU BASSO**

- inferiore a 40.000 euro, affidamento diretto
- pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro per i lavori, o alle soglie per le forniture e i servizi, affidamento diretto previa valutazione di tre preventivi e, per i servizi e le forniture, di almeno cinque operatori economici indagini di mercato
- importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a 350.000 euro procedura negoziata almeno dieci operatori economici indagini di mercato
- importo pari o superiore a 350.000 euro e inferiore a 1.000.000 di euro, procedura negoziata almeno quindici operatori economici indagini di mercato
- pari o superiore a 1.000.000 di euro e fino alle soglie ricorso alle procedure ordinarie

# L'AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA E LA STIPULA DEL CONTRATTO

## LA FASE DI ESECUZIONE



Con il termine «*Proponente*» si intende il «*maître d'ouvrage*»

# CONCLUSIONI

**L'ESAME SI SVOLGE ATTRAVERSO L'ILLUSTRAZIONE DI UN CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO, DEL RELATIVO BANDO E AVVISO DI GARA A DIMOSTRAZIONE DELLE CAPACITA' ACQUISITE SULLE MODALITA' DI REALIZZAZIONE DELLE OPERE PUBBLICHE E DEL COMPLESSO PROCEDIMENTO CHE SOVRINTENDE IN PARTICOLARE ALLA FASE DI INDIVIDUAZIONE DEL CONTRAENTE E ALL'AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA**

***Grazie per l'attenzione!!***